

Федеральный закон “Основы антикоррупционной политики”

Проект

Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ

5 июня 2001 г. депутатами:

Александровым А.И., председателем Экспертного совета Комиссии

Государственной Думы по борьбе с коррупцией

Аслахановым А.А.,

Безбородовым Н.М., заместителем председателя Комитета Государственной Думы по обороне,

Морозовым О.В., руководителем депутатской группы “Регионы России”,

Овчинниковым Н.А., руководителем депутатской группы “Правопорядок”,

Райковым Г.И., руководителем депутатской группы “Народный депутат”

Федеральный закон “Основы антикоррупционной политики”

Преамбула

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, исходя из необходимости обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти;

утверждая принцип бескорыстного и ответственного служения лиц,

наделенных публичным статусом, гражданам, народу и государству;

сознавая потребность в самоограничении власти, создании стабильных

правовых основ предупреждения коррупции и совершенствовании

национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции;

подчеркивая, что коррупция представляет серьезную угрозу национальной

безопасности, функционированию публичной власти на основе права и

закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и

социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики;

в развитие конституционной обязанности государства защищать права и

свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности

принимает настоящий Федеральный закон.

Глава первая. Общие положения

Статья 1. Антикоррупционная политика как предмет правового регулирования

1. Антикоррупционная политика в качестве предмета правового регулирования и предмета настоящего Федерального закона представляет собой совокупность отношений и действий по выработке концептуальных антикоррупционных идей, их отражению в действующем законодательстве и проведению в жизнь посредством институтов публичной власти.

2. В предмет настоящего Федерального закона входят отношения по: формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов; реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина; установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики; определению компетенции органов публичной власти федерального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики; определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности; формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами; формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Коррупционное правонарушение - общественно вредное либо общественно опасное деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Лица, имеющие публичный статус - физические лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие обязанности в органах государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, или в некоммерческих (в том числе, в зарубежных и международных) организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления Российской Федерации или их учреждениями.

Меры реализации антикоррупционной политики - действия субъектов антикоррупционной политики, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, реализации ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер.

Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Субъекты антикоррупционной политики - народ Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане Российской Федерации.

Субъекты коррупционных правонарушений - физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды;

Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения, или способствующих их распространению.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения, или способствующие их распространению.

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие степень общественной вредности (либо общественной опасности), объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Статья 3. Цели и задачи антикоррупционной политики

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений и ограничение необоснованной свободы усмотрения правоприменителей;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Статья 4. Принципы антикоррупционной политики

Принципами антикоррупционной политики являются:

- партнерство субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики;
- приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;
- недопустимость установления антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного федеральными законами;
- недопустимость объединения функций разработки, реализации и контроля над реализацией мер антикоррупционной политики;
- поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной и муниципальной службах;

- целевое бюджетное финансирование мер антикоррупционной политики, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления и их учреждениями;
- признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений лиц, замещающих должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации;
- недопустимость установления привилегий и иммунитетов, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности лиц, замещающих государственные должности, должности государственной, муниципальной или иной службы, совершивших коррупционные правонарушения;
- недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики.

Статья 5. Приоритетные сферы правового регулирования антикоррупционной политики

1. Приоритетными сферами правового регулирования антикоррупционной политики в Российской Федерации признаются:

- реализация избирательных прав и права на референдум;
- деятельность партий;
- государственная и муниципальная службы;
- служба в коммерческих организациях;
- служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями;
- особые сферы исполнения полномочий органов государственной власти, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

2. Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных для реализации мер антикоррупционной политики является обязательным основанием для разработки специализированных нормативных актов или норм, регламентирующих антикоррупционные стандарты и иные меры борьбы с коррупцией в соответствующей сфере.

Статья 6. Правовая основа антикоррупционной политики

1. Правовую основу антикоррупционной политики составляют Конституция Российской Федерации, нормы настоящего Федерального закона и других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, предусматривающих меры предупреждения коррупции, пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за них.
2. Федеральным законом устанавливаются основы федеральной антикоррупционной политики, основные начала антикоррупционной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.
3. Уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения устанавливается соответствующими кодексами.
4. Внутренняя антикоррупционная политика партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, определяется уставами и иными учредительными документами соответствующих партий и других общественно-политических объединений.
5. Антикоррупционная политика Российской Федерации строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации входят составной частью в правовую основу антикоррупционной политики. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила по сравнению с предусмотренными национальным антикоррупционным законодательством, то применяются правила международного договора.

Глава вторая. Субъекты антикоррупционной политики и ее реализации

Статья 7. Система субъектов антикоррупционной политики

1. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть в формировании антикоррупционной политики непосредственно на референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.
2. В систему субъектов антикоррупционной политики входят органы, уполномоченные:
 - разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики;
 - осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений;
 - пресекать коррупционных правонарушений и применять меры ответственности за них;

- осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями;
 - исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.
3. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют партии и иные общественные объединения.
 4. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.
 5. Пресечение коррупционных правонарушений относится к компетенции органов прокуратуры, службы безопасности, внутренних дел и иных органов государственной власти и местного самоуправления в той мере, в какой это установлено законом.
 6. Расследование коррупционных преступлений составляет исключительную компетенцию органов следствия и дознания.
 7. Гражданин участвует в формировании и реализации антикоррупционной политики через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно.

Статья 8. Субъекты антикоррупционной политики на федеральном уровне

1. Установление основ федеральной антикоррупционной политики в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к компетенции Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации. Регулирование прав и свобод человека в связи с формированием антикоррупционной политики, а равно установление уголовной и гражданской ответственности за коррупционные правонарушения относятся к исключительной компетенции федерального законодателя.
2. Президент Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации определяет основные направления формирования антикоррупционной политики, в соответствии со своими полномочиями гарантирует реализацию мер антикоррупционной политики.
3. Федеральное Собрание Российской Федерации непосредственно формирует антикоррупционную политику посредством принятия законов и иных нормативных правовых актов.
4. Правительство Российской Федерации разрабатывает федеральные целевые программы по реализации мер антикоррупционной политики и обеспечивает их выполнение, заключает международные договоры в сфере антикоррупционной политики и обеспечивает выполнение принятых по ним обязательств.

5. Реализация мер уголовно-правовой и уголовно-процессуальной антикоррупционной политики, в том числе по предупреждению и пресечению коррупционных преступлений, относится к компетенции органов прокуратуры, службы безопасности, внутренних дел и иных федеральных органов государственной власти в соответствии с законодательством.
6. Счетная Палата Российской Федерации обеспечивает реализацию мер антикоррупционной политики путем осуществления государственного финансового контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, координации деятельности всех контрольных органов на территории Российской Федерации.
7. Защита прав и свобод человека и гражданина от коррупционных правонарушений и установление мер административно-правовой и дисциплинарной ответственности за такие нарушения относится к компетенции органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
8. Координация деятельности субъектов антикоррупционной политики по реализации мер такой политики на федеральном уровне относится к компетенции Совета безопасности Российской Федерации, образующего с этой целью межведомственную комиссию.
9. При необходимости могут создаваться постоянно действующие федеральные органы, уполномоченные осуществлять меры антикоррупционной политики.
10. Конституционный Суд Российской Федерации участвует в формировании и контроле над формированием антикоррупционной политики. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют контроль за реализацией антикоррупционной политики посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Статья 9. Субъекты антикоррупционной политики на уровне федерального округа

1. На уровне федерального округа исполнение полномочий Президента Российской Федерации по формированию и реализации антикоррупционной политики обеспечивается полномочными представителями Президента Российской Федерации.
2. Полномочный представитель Президента Российской Федерации анализирует эффективность антикоррупционной политики, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по ее реализации в федеральном округе и организует взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также контролирует исполнение настоящего Федерального закона в пределах федерального округа.

3. Полномочный представитель Президента Российской Федерации контролирует реализацию федеральных антикоррупционных программ и оценивает эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации мер антикоррупционной политики в федеральном округе.

Статья 10. Субъекты антикоррупционной политики на уровне субъекта Российской Федерации

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями и на основе федерального законодательства обеспечивают выполнение федеральных антикоррупционных программ, принимают законы и иные нормативные правовые акты по вопросам предупреждения коррупции (в том числе специальные региональные программы), осуществляют меры по пресечению административных и дисциплинарных коррупционных правонарушений.
2. Субъекты Российской Федерации могут, при необходимости, создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными правонарушениями.
3. Субъекты Российской Федерации обеспечивают на региональном уровне взаимодействие между государственными и негосударственными субъектами антикоррупционной политики при реализации мер антикоррупционной политики на региональном уровне,

Статья 11. Субъекты антикоррупционной политики на муниципальном уровне

1. Органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями на основе федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты по предупреждению коррупции, осуществляют меры по пресечению дисциплинарных коррупционных проступков.
2. Органы местного самоуправления обеспечивают реализацию антикоррупционных программ.
3. Органы местного самоуправления обеспечивают непосредственное участие граждан и их объединений, коммерческих и некоммерческих организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, в формировании и реализации антикоррупционной политики.

Статья 12. Субъекты антикоррупционной политики в негосударственной сфере

1. Партии, общественно-политические объединения, коммерческие и иные организации, не являющиеся государственными органами, органами

местного самоуправления и их учреждениями, в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъекта Российской Федерации, учредительными документами, договорами, в том числе трудовыми соглашениями (контрактами), заключенными со своими работниками, обеспечивают предупреждение коррупции и пресечение дисциплинарных коррупционных правонарушений.

2. Руководители этих организаций несут ответственность за разработку и реализацию антикоррупционных этических стандартов, учитывающих специфику уставных задач таких организаций.

3. Организации, указанные в части первой настоящей статьи, вправе направлять запросы иным субъектам антикоррупционной политики на получение информации о фактах коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторах, мерах антикоррупционной политики и распространять полученную информацию любым законным способом.

Статья 13. Граждане как субъекты антикоррупционной политики

1. Каждый гражданин вправе:

- принимать участие в референдуме по вопросам формирования антикоррупционной политики;
- направлять запросы иным субъектам антикоррупционной политики на получение информации о фактах коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики и распространять полученную информацию любым законным способом;
- направлять иным субъектам антикоррупционной политики предложения по вопросам формирования и реализации мер такой политики;
- создавать общественные организации и иные объединения для реализации целей и задач такой политики.

2. Каждый гражданин в пределах, установленных законодательством, и для защиты своих прав и законных интересов, а также прав и законных интересов других лиц может применять необходимые меры борьбы с коррупционными правонарушениями, оказывает содействие органам дознания, следствия и суда в установлении истины по делам о коррупционных преступлениях.

Глава третья. Антикоррупционная уголовная политика

Статья 14. Виды коррупционных преступлений

1. К коррупционным преступлениям в форме подкупа, в соответствии со статьей второй настоящего Федерального закона относятся следующие виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации под угрозой наказания:

- воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа (пункт “а” части второй статьи 141), в том числе с использованием своего служебного положения (пункт “б” части второй статьи 141);
- незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа (статья 183);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (статья 184);
- коммерческий подкуп (статья 204);
- организация преступного сообщества (преступной организации) (статья 210) для совершения указанных в части первой настоящей статьи тяжких или особо тяжких преступлений, предусмотренных частями второй, третьей или четвертой статьи 290, частью второй статьи 291, частью четвертой статьи 309 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- провокация взятки или коммерческого подкупа (статья 304);
- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа (статья 309).

2. К иным коррупционным преступлениям при наличии всех признаков коррупции, предусмотренных статьями второй настоящего Федерального закона, относятся следующие виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации под угрозой наказания:

- невыплата заработной платы, пенсий, стипендий пособий и иных выплат (статья 145¹);
- мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (пункт “в” части второй статьи 159);
- присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием своего служебного положения (пункт “в” части второй статьи 160);
- хищение предметов, имеющих особую ценность (статья 164), в случаях совершения соответствующего деяния лицом путем мошенничества, присвоения или растраты с использованием своего служебного положения;
- регистрация незаконных сделок с землей (статья 170);
- контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (пункт “б” части третьей статьи 188) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- злоупотребление полномочиями (статья 201);

- злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами (статья 202), совершенное в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц;
- организация преступного сообщества (преступной организации), совершенная лицом с использованием своего служебного положения (часть третья статьи 210), для совершения перечисленных в части второй настоящей статьи иных коррупционных тяжких или особо тяжких преступлений, предусмотренных пунктом “в” части второй статьи 159, пунктом “в” части второй статьи 160, статьей 164, пунктом “б” части третьей статьи 188, частью второй статьи 203, пунктом “в” части второй статьи 221, пунктом “в” части второй статьи 226, частями второй или третьей статьи 285, частями второй или третьей статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- хищение или вымогательство ядерных материалов, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (пункт “в” части второй статьи 221);
- хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (пункт “в” части второй статьи 226);
- хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (пункт “в” части второй статьи 229);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285);
- превышение должностных полномочий (статья 286) при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности;
- присвоение полномочий должностного лица (статья 288) при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности;
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289);
- служебный подлог (статья 292).

3. К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся следующие виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации под угрозой наказания:

- воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (статья 169) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем (статья 174), в случаях приобретения соответствующих денежных средств или иного имущества в результате совершения любого из преступлений, указанных в частях первой и второй настоящей статьи;
- приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (статья 175), в случаях приобретения или сбыта имущества

заведомо добытого в результате совершения любого из преступлений, указанных в частях первой и второй настоящей статьи;

- монополистические действия и ограничение конкуренции (статья 178) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- злоупотребления при выпуске ценных бумаг (статья 185) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб (статья 203) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (статья 294) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (статья 299) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- незаконное освобождение от уголовной ответственности (статья 300) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (статья 301) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- принуждение к даче показаний (статья 302) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- фальсификация доказательств (статья 303) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта (статья 305) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод (статья 307) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту или подлежащего конфискации (статья 312) при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- укрывательство преступлений (статья 316), в случаях заранее не обещанного укрывательства: организации преступного сообщества (преступной организации) (ст.210), созданного для совершения любых тяжкого или особо тяжких коррупционных преступлений, перечисленных в части первой или второй настоящей статьи; а также преступления, предусмотренного частью четвертой статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4. Перечень перечисленных в настоящей статье коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, является

исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, затрагивающих сферу применения настоящего Федерального закона.

Статья 15. Субъекты коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными

1. Исполнителями коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом могут быть признаны:

- должностные лица, так как это определено в примечаниях первом, втором и третьем к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных пунктом “а” части второй статьи 141, частями третьей и четвертой статьи 184, 201-204, 288, и 292 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц, в случае совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных пунктом “а” части второй статьи 141, статьей 170, частями третьей и четвертой статьи 184, статьями 201-204, 285-287, 289, 290 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих или иных организациях (в том числе зарубежных и международных), не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 285-290, 292 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, обладающие публичным статусом в зарубежных и международных организациях, в случае совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 285-290, 292 Уголовного кодекса Российской Федерации, если такое преступление, как это определено в части третьей статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации, направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, и если такие лица не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к ответственности на территории Российской Федерации.

2. Исполнителями коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом могут быть также признаны граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, не наделенные полномочиями лиц, указанных в части первой настоящей статьи, в случаях совершения ими любого из преступлений, предусмотренных пунктом “а” части второй статьи 141, статьями 174 (за исключением пункта “в” части второй данной статьи), 175 (за исключением случая совершения преступления лицом с использованием служебного статуса, предусмотренного в части третьей данной статьи), частями первой или второй статьи 184, частями первой или второй статьи 204, статьи 210 (за исключением части третьей данной статьи), статьями 291, 304, 309 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. Иными субъектами (организаторами (руководителями), пособниками, подстрекателями) коррупционных преступлений либо преступлений, связанных с коррупционными, в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом могут быть признаны любые граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

4. Субъектами коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, могут быть также признаны юридические лица (в том числе зарубежные) в случаях, прямо предусмотренных международными договорами и Уголовным кодексом Российской Федерации.

5. Перечень субъектов коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, установленный настоящей статьей, является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, затрагивающих сферу применения настоящего Федерального закона.

Статья 16. Субъекты антикоррупционной политики, осуществляющие борьбу с коррупционными преступлениями

1. Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими в качестве внешней функции и в пределах своей компетенции борьбу с коррупционными преступлениями являются:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Государственный таможенный комитет Российской Федерации;
- Федеральная пограничная служба Российской Федерации;
- Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, дознания и следствия.

2. Субъекты антикоррупционной политики, указанные в части первой настоящей статьи, могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями.

3. Координацию деятельности субъектов антикоррупционной уголовной политики, указанных в части первой настоящей статьи, осуществляет Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Глава четвертая. Система мер реализации антикоррупционной политики

Статья 17. Меры предупреждения коррупционных нарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

- мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;
- разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов;
- пропаганда антикоррупционных стандартов;
- содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом;
- опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;
- антикоррупционные образование и воспитание;
- оказание государственной и муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- установление льгот для государственных и муниципальных служащих, связанных с длительностью безупречной службы;
- установление нормативных перечней должностей по государственной и муниципальной службам, а также службе в коммерческих организациях независимо от формы собственности, а также в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или подвергавшихся административным либо дисциплинарным взысканиям за иные коррупционные правонарушения, до истечения

установленных нормативными правовыми актами сроков действия соответствующих взысканий;

- установление нормативных перечней государственных должностей, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имевших или имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными;
- ведение обособленных регистров лиц, в том числе юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- составление и опубликование рейтингов объектов (территорий и юридических лиц), характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;
- официальное предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;
- представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда по уголовным делам о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений;
- введение установленного федеральным законодательством особого режима функционирования юридических лиц с наиболее высокими показателями коррупционной пораженности, в том числе, предусматривающего выведение персонала таких юридических лиц за штаты на период проведения официальной проверки, ликвидация структурных подразделений таких юридических лиц, образование наблюдательных советов из числа представителей общественности;
- административный надзор за лицами, имеющими судимости за тяжкие или особо тяжкие коррупционные преступления либо за тяжкие или особо тяжкие преступления, связанные с коррупционными;
- иные меры, предусмотренные законодательством.

Статья 18. Меры пресечения коррупционных правонарушений

1. Пресечение коррупционных административных и дисциплинарных правонарушений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к правонарушителям предусмотренных нормативными правовыми актами мер административного и дисциплинарного воздействия, в том числе мер задержания, досмотра личных вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов, когда исчерпаны другие меры воздействия.

2. Пресечение коррупционных преступлений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к лицам их совершившим мер пресечения, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Меры ответственности за коррупционные правонарушения

К мерам ответственности за коррупционные правонарушения относятся прямо предусмотренные соответствующими законами (кодексами) меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности.

Статья 20. Меры возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями

1. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями лиц, замещающих государственные должности либо должности государственной или муниципальной службы, подлежит возмещению из соответствующего бюджета с последующим предъявлением регрессных требований к лицам, виновным в причинении такого вреда.
3. Вред, причиненный российским гражданам, учреждениям и организациям коррупционными правонарушениями лиц, обладающих публичным статусом в зарубежных и международных организациях, подлежит возмещению в соответствии с международными правовыми нормами, в том числе международными договорами Российской Федерации.
4. При возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, учитывается моральный вред.
5. Возмещение вреда, причиненного гражданину или организации коррупционным правонарушением, совершенным должностным лицом государственного или муниципального органа власти, осуществляется из бюджетов соответствующего уровня.

Статья 21. Антикоррупционная экспертиза правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов **и их проектов** является видом криминологической экспертизы, порядок проведения которой, статус экспертов и последствия поступления отрицательных заключений при проведении такой экспертизы определяются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.
2. Антикоррупционная экспертиза федеральных законов и их проектов, устанавливающих ответственность, а также иных нормативных правовых актов и их проектов, относящихся к приоритетным сферам правового регулирования антикоррупционной политики, определенным в статье 5 настоящего Федерального закона, является обязательной.

3. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы действующего федерального закона принимается Президентом Российской Федерации или палатой Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы проекта федерального закона принимается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации или уполномоченным ею органом после рассмотрения проекта соответствующего закона в первом чтении.
5. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы иных нормативных правовых актов федерального уровня и их проектов принимается Советом безопасности Российской Федерации. Совет безопасности Российской Федерации вправе принять решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы любого нормативного правового акта.
6. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых на уровне субъекта Российской Федерации, и их проектов может быть принято уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.
7. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принятых на муниципальном уровне, может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления или субъекта Российской Федерации, либо полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.
8. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы правовых актов индивидуального действия может быть принято судом или прокурором при рассмотрении жалоб лиц, интересы которых затрагивают такие правовые акт, на несоответствие соответствующих актов федеральному законодательству.
9. Решения о проведении неофициальной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов принимаются субъектами антикоррупционной политики самостоятельно и финансируются ими из своего бюджета.
10. Финансирование официальной антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой и пятой настоящей статьи, а также такой экспертизы, проводимой в соответствии с решениями полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, осуществляется из федерального бюджета. Финансирование официальной антикоррупционной экспертизы в иных случаях осуществляется из бюджета соответствующего уровня.

Статья 22. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.
2. Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.
3. Официальный мониторинг коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, а также лиц, их совершивших, имеет обязательный характер, осуществляется субъектами антикоррупционной уголовной политики, указанными в статье 16 настоящего Федерального закона, и финансируется из федерального бюджета.
4. Официальный мониторинг иных коррупционных правонарушений осуществляется уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и финансируется ими из бюджета соответствующего уровня.
5. Неофициальный мониторинг коррупционных правонарушений и лиц их совершивших осуществляется субъектами антикоррупционной политики самостоятельно в соответствии с положениями главы второй настоящего Федерального закона и финансируется ими из своего бюджета.
6. Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.
7. Официальный мониторинг мер реализации антикоррупционной уголовной политики имеет обязательный характер, осуществляется субъектами антикоррупционной уголовной политики, указанными в статье 16 настоящего Федерального закона, и финансируется из федерального бюджета.
8. Официальный мониторинг иных мер реализации антикоррупционной политики осуществляется уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и финансируется ими из бюджета соответствующего уровня.
9. Неофициальный мониторинг мер реализации антикоррупционной политики осуществляется субъектами антикоррупционной политики самостоятельно в соответствии с положениями главы второй настоящего Федерального закона и финансируется ими из своего бюджета.
10. Результаты мониторинга мер реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы соответствующего уровня.

Статья 23. Отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики

1. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Российской Федерации ежегодно подготавливается соответствующей межведомственной комиссией Совета безопасности Российской Федерации и публикуется в официальных печатных средствах массовой информации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.
2. В качестве обязательных в такой отчет подлежат включению данные ежегодных отчетов субъектов антикоррупционной политики, указанных в статьях 9 и 16 настоящего Федерального закона, в том числе сведения о:
 - показателях коррупционной пораженности;
 - видах и размерах причиненного коррупционными правонарушениями, в том числе преступлениями, вреда;
 - эффективности мер реализации антикоррупционной политики, в том числе о лицах, перечисленных в статье 15 настоящего Федерального закона, осужденных за коррупционные преступления и преступления, связанные с коррупционными;
 - результатах реализации антикоррупционных программ, в том числе о понесенных затратах на реализацию таких программ;
 - рейтингах объектов, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;
 - выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики положений настоящего Федерального закона.
3. Субъекты антикоррупционной политики, перечисленные в статьях 9 и 16 настоящего Федерального закона, представляют отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в пределах своей компетенции в соответствующую межведомственную комиссию Совета безопасности Российской Федерации ежегодно к 1 февраля.
4. Иные субъекты антикоррупционной политики вправе ежегодно направлять отчеты о реализации ими мер антикоррупционной политики в пределах своей компетенции субъектам антикоррупционной политики, перечисленным в статьях 9, 10 и 11 настоящего Федерального закона для обобщения и включения в соответствующие отчеты.

Статья 24. Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

2. Анतिकоррупционная программа является видом целевой программы соответствующего уровня, принимаемая как нормативный правовой акт самостоятельно или в составе комплексной программы борьбы с преступлениями или иными правонарушениями.
3. Заказчиком федеральной антикоррупционной программы является Совет Безопасности Российской Федерации. Разработка проектов федеральной антикоррупционной программы осуществляется на основе открытого конкурса и финансируется из федерального бюджета. Проект, победивший в конкурсе, публикуется в официальных средствах массовой информации. Доработка официального проекта федеральной антикоррупционной программы осуществляется экспертной группой, образуемой при межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации с участием автора проекта программы, победившего в конкурсе. При доработке официального проекта учитываются предложения и рекомендации, высказанные участниками открытого обсуждения.
4. Порядок разработки и финансирования проектов антикоррупционных программ регионального и муниципального уровней определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и муниципального образования соответственно.
5. Анतिकоррупционные программы, принимаемые органом государственной власти или местного самоуправления, финансируются преимущественно из бюджета соответствующего уровня.
6. Внебюджетные источники финансирования антикоррупционной программы подлежат обязательному опубликованию в официальных средствах массовой информации.

Глава пятая. Анतिकоррупционные стандарты приоритетных сфер правового регулирования антикоррупционной политики

Статья 25. Анतिकоррупционные стандарты в сфере реализации права на референдум, избирательных прав и деятельности партий

- гарантии на:

равное участие в составе избирательных комиссий представителей кандидатов на соответствующие должности с момента выдвижения таких кандидатов;
возврат в бюджет кандидатами, не избранными на соответствующие должности, денежных средств, выделенных на проведение избирательной кампании;

- ограничения на:

предоставление кандидатами на соответствующие должности или от их имени в качестве подарков избирателям во время проведения избирательной кампании либо лицам, имеющим право на участие в референдуме, в период его проведения, имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера;
признание действительными результатов голосования по выборам на соответствующие должности, в случае совершения кандидатами в период, предшествующий выборам, любого из коррупционных преступлений либо преступлений, связанных с коррупционными, если не истекли сроки давности, установленные Уголовным кодексом Российской Федерации;

• запреты на:

использование кандидатами на должности органов государственной власти или местного самоуправления финансовой и иной поддержки юридических и физических лиц за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством;

использование в случаях и порядке, прямо предусмотренных федеральным законодательством, во время избирательной кампании кандидатами на соответствующие должности своего публичного статуса и связанных с ним возможностей для достижения целей избирательной кампании;

отнесение к конфиденциальной информации данных об имуществе, обязательствах имущественного характера, доходах и расходах кандидатов на замещение соответствующих должностей в органах государственной власти и местного самоуправления, их супругов и близких родственников; участие в составе комиссий референдума, а также в составе избирательных комиссий по выборам на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными, либо подвергавшихся административным или дисциплинарным взысканиям за совершение коррупционных правонарушений;

регистрацию в качестве кандидатов на соответствующие должности, лиц имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными.

Статья 26. Антикоррупционные стандарты в сферах государственной власти, государственной и муниципальной служб

В целях предупреждения коррупции среди лиц, замещающих государственные должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, иные должности, установленные федеральным и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов

государственной власти или местного самоуправления, должности государственной или муниципальной службы, устанавливаются:

1) гарантии на:

поощрение лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, воинским и специальным званиям, классным чинам и иным знакам отличия; предоставление преимуществ при назначении на более высокие государственные должности, продвижении по государственной или муниципальной службе лиц, имеющих знаки отличия за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность

2) ограничения на:

внеконкурсное и вневыборное замещение государственных и иных должностей, установленных федеральным и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти или местного самоуправления, старших, ведущих, главных и высших должностей государственной или муниципальной службы;

максимальные число государственных должностей, а также численность государственных и муниципальных служащих;

совмещение государственных должностей и (или) должностей государственной или муниципальной службы;

минимальные размеры оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы; сроки и единоличный характер рассмотрения жалоб, заявлений, запросов и иных обращений физических и юридических лиц;

пребывание в должности лица с момента предъявления ему обвинения в совершении преступления;

пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ,

лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные правонарушения;

принятие лицами, замещающими государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, подарков в связи исполнением полномочий за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством;

бесплатное пользование услугами, подлежащими оплате в общих случаях;

неприкосновенность от уголовного преследования за любое из коррупционных преступлений, а также преступлений, связанных с коррупционными, за исключением случаев, прямо предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

• запреты на:

пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ, лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные преступления;

участие лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, в предпринимательской деятельности в любых формах, в том числе до истечения определенного в соответствии с законом срока после прекращения полномочий таких лиц; отнесение к конфиденциальной информации сведений об имущественном положении, размерах вознаграждений, выплачиваемых лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы; о размерах и видах льгот и преимуществ, предоставленных им в связи исполнением полномочий; внесудебный порядок увольнения, лишения государственных наград и почетных званий, воинских и специальных званий, классов чинов, законных льгот и иных привилегий лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы; назначение на государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными.

Статья 27. Антикоррупционные стандарты в сфере службы в коммерческих и иных организациях

В целях предупреждения коррупции в сфере службы в коммерческих и иных организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

поощрение служащих коммерческих и иных организаций за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;

2) ограничения на:

отнесение к сведениям, составляющим коммерческую или банковскую тайну, данных о размерах и видах благотворительной помощи, получаемой и предоставляемой такими организациями; о размерах вознаграждений, выплачиваемых в разрешенных федеральным законодательством случаях лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы;

стоимость, количество и безусловность передаваемых в дар лицам, замещающим государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, а также должности в зарубежных и международных организациях, имущества или прав на него, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством;

виды, стоимость и порядок предоставления от имени коммерческих и иных организаций лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, имущества или прав на него, услуг или льгот;

права пользования, владения и распоряжения имуществом, приобретенным в результате коррупционных правонарушений, а также на свободный переход обязательств, связанных с таким имуществом;

отнесение к конфиденциальной информации сведений о состоящих на службе или в трудовых отношениях с коммерческими и иными организациями супругах и близких родственниках лиц, замещающих государственные должности и должности государственной или муниципальной служб;

назначение или избрание на должности, связанные с выполнением управленческих функций в таких организациях, лиц, имеющих не снятую или не погашенную судимость за любое из коррупционных преступлений либо преступлений, связанных с коррупционными;

3) запреты на:

принятие на службу в такие организации и (или) заключение трудовых контрактов с лицами, замещающих государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, в том числе до истечения предусмотренных федеральным законодательством сроков после прекращения полномочий таких лиц;

принятие на службу в такие организации и (или) заключение трудовых контрактов с лицами, являющимися супругами или близкими родственниками лиц, замещающих государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, в том числе до истечения предусмотренных федеральным законодательством сроков после прекращения полномочий таких лиц, при условии что данные полномочия позволяют или позволяли оказывать прямое влияние на деятельность соответствующих коммерческих и иных организаций;

ограничение доступа и (или) распространение информации о конкретных льготах и иных преимуществах, полученных или получаемых коммерческими и иными организациями от органов государственной власти и местного самоуправления.

Статья 28. Антикоррупционные стандарты в сфере правотворчества

В целях предупреждения коррупциогенности законодательства и предупреждения коррупции в процессе разработки и принятия законов и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов индивидуального действия федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

участие общественности и средств массовой информации в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов;

минимальные размеры финансирования из бюджетов соответствующих уровней затрат на разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе на выплату вознаграждений авторам проектов законов и иных нормативных правовых актов, в должностные обязанности которых не входит разработка соответствующих проектов;

• ограничения на:

принятие подзаконных нормативных правовых актов, прямо не предусмотренных законом;

внеконкурсный порядок разработки проектов нормативных правовых актов;

вступление в силу правовых актов без опубликования их в официальных печатных средствах массовой информации;

лоббирование правовых актов;

анонимное участие в разработке проектов правовых актов;

разработку и принятие без предварительного открытого обсуждения правовых актов, устанавливающих льготы и иные привилегии для лиц, замещающих государственные должности, либо состоящих на государственной или муниципальной службе;

использование в правовых актах норм, допускающих неоднозначное их толкование правоприменителем;

использование в правовых актах норм с относительно определенными и альтернативными санкциями за совершение правонарушений;

3) запреты на:

разработку правовых актов без проведения экспертизы, в том числе без проведения антикоррупционной экспертизы в предусмотренных федеральным законодательством случаях;

принятие правовых актов без учета результатов экспертизы, в том числе результатов антикоррупционной экспертизы, в предусмотренных федеральным законодательством случаях;

принятие правовых актов без определения порядка их исполнения.

Статья 29. Антикоррупционные стандарты в сфере судебной и правоохранительной деятельности

В целях предупреждения коррупции в сферах судопроизводства по гражданским, арбитражным, административным и уголовным делам, осуществления правоохранительной деятельности, в том числе связанной с предупреждением и пресечением правонарушений, привлечением к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, а также с возмещением вреда, причиненного правонарушениями, федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

независимость судебных органов от органов исполнительной власти и местного самоуправления;

финансирование судебной и правоохранительной систем, в том числе оплаты труда работников суда и правоохранительных органов не ниже уровня финансирования, в том числе оплаты труда, сопоставимых категорий лиц, заменяющих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы в иных государственных и муниципальных органах и их учреждениях;

опубликование в официальных печатных средствах массовой информации сведений о кандидатах в судьи в объеме и порядке, предусмотренном для кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

2) ограничения на:

закрытое и (или) единоличное рассмотрение, в том числе судом, дел о правонарушениях;

произвольное толкование судом и правоохранительным органом или их должностными лицами применяемых законов и иных нормативных правовых актов;

внесудебный порядок назначения мер ответственности за правонарушения;

продолжительность этапов рассмотрения дел о правонарушениях;

неприкосновенность судей, совершивших коррупционные правонарушения;

• запреты на:

незаконное вмешательство в судебную и правоохранительную деятельность; рассмотрение дел о правонарушениях судьями или должностными лицами правоохранительных органов, прямо или косвенно заинтересованными в исходе таких дел;

рассмотрение дел о коррупционных преступлениях либо преступлениях, связанных с коррупционными, должностным лицом правоохранительного органа, в котором служит или полномочия которого непосредственно исполняет обвиняемый.

Статья 30. Антикоррупционные стандарты в сфере бюджетного процесса и бюджетного кредитования

В целях предупреждения коррупции в процессе формирования, принятия и реализации бюджетов всех уровней федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

внеконкурсное предоставление бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций, в том числе внеконкурсное и закрытое предоставление Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государством, их юридическим лицам и международным организациям; единоличное рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций;

внеконкурсный и закрытый порядок осуществления государственных и муниципальных заимствований; предоставления государственных и муниципальных гарантий по обеспечению исполнения обязательств перед третьими лицами; распределения дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности; максимальные размеры резервных фондов Президента Российской Федерации, государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; внеконкурсный порядок подготовки федеральными органами исполнительной власти плана-прогноза функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год; принятие законов и иных нормативных правовых актов об утверждении бюджетов или внесении в них изменений без проведения антикоррупционной экспертизы проектов таких законов и иных нормативных правовых актов; размер субсидий, представляемых на приобретение за счет бюджетных средств жилых помещений и транспортных средств для лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы;

2) запреты на:

обслуживание бюджетных счетов негосударственными банками; предоставление специальных льгот по налогообложению имущества и иных доходов, полученных лицами, замещающими государственные должности, государственными и муниципальными; использование дотаций федерального бюджета субъектам Российской Федерации в целях повышения или поддержания уровня оплаты труда и иных подобных расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, превышающего уровень соответствующих расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и иные должности, непосредственно финансируемые за счет средств федерального бюджета.

Статья 31. Антикоррупционные стандарты в сфере кредитно-банковской деятельности

В целях предупреждения коррупции при проведении финансовых, в том числе кредитных, операций российскими банками и иными кредитными организациями федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

максимальные размеры ссуд и кредитов, предоставляемых банками и негосударственными кредитными организациями лицам, замещающим государственные должности, государственным и муниципальным служащим, государственным и муниципальным органам, организациям и учреждениям; максимальные размеры банковских операций, осуществляемых с наличными денежными средствами;

выполнение поручений, связанных с открытием лицам, замещающим государственные должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, счетов в зарубежных банках;

максимальный размер использования полученной Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями прибыли для удовлетворения собственных нужд, в том числе для формирования фонда заработной платы; принятие на должности, связанные с осуществлением управленческих функций в банках и иных кредитных организациях, супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, в компетенцию которых прямо или косвенно входят или входили лицензирование банковской деятельности, контроль над банковской деятельностью, судебная и правоохранительная деятельность, в том числе до истечения срока, определенного федеральным законом с момента прекращения полномочий таких лиц;

- запреты на:

установление неравных условий предоставления кредитов, ссуд и субсидий для лиц, являющихся клиентами банков, в зависимости от их публичного статуса;

принятие на должности, связанные с осуществлением управленческих функций в Центральном Банке Российской Федерации и его учреждениях, супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, которые могут или могли оказывать прямое влияние на деятельность Центрального Банка Российской Федерации, в том числе до истечения срока, определенного федеральным законом с момента прекращения полномочий таких лиц.

Статья 32. Антикоррупционные стандарты в сфере эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг

В целях предупреждения коррупции в деятельности эмитентов государственных и муниципальных ценных бумаг федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на установление и поддержание равенства участников рынка ценных бумаг;

2) ограничения на:

определение объемов эмиссии и стоимости ценных бумаг без проведения предварительной антикоррупционной экспертизы; закрытое и единоличное принятие решений о проведении эмиссии ценных бумаг и утверждении ее проспектов;

выпуск неименных государственных и муниципальных ценных бумаг; максимальные объемы приобретения государственных и муниципальных ценных бумаг государственными и муниципальными органами, их учреждениями и должностными лицами, которые оказывали или могли оказывать прямое влияние на принятие решений,

связанных с эмиссией таких ценных бумаг или ее результатами, а также супругами и близкими родственниками таких лиц или их доверенными лицами;

• запреты на:

разглашение, распространение и использование конфиденциальной информации об эмиссии ценных бумаг кроме случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 33. Антикоррупционные стандарты в сфере приватизации государственного и муниципального имущества

В целях предупреждения коррупции в сфере возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в собственность физических и юридических лиц федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

продажу государственного имущества без проведения антикоррупционной экспертизы планов и программ приватизации такого имущества;

установление особого порядка и условий приватизации государственного и муниципального имущества;

продажу государственного и муниципального имущества лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, их супругам и близким родственникам, в том числе, до истечения определенных федеральным законодательством сроков с момента прекращения полномочий таких лиц;

приобретение государственного и муниципального имущества лицами, имеющими судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанных с коррупционными;

направление средств, полученных в результате приватизации государственного и муниципального имущества, на увеличение числа государственных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;

создание любых преимуществ для лиц, выполняющих или выполнявших до истечения предусмотренного федеральным законом срока с момента прекращения их полномочий, либо управленческие функции на приватизируемых государственных или муниципальных унитарных предприятиях;

участие в управлении, принадлежащей государству или муниципальному образованию доли приватизированного имущества, лиц, совмещающих такую деятельность с выполнением полномочий государственной должности, государственного или муниципального служащего;

исключение государственного и муниципального имущества из перечней объектов, не подлежащих приватизации;

оборот отдельных видов приватизированного государственного имущества; единоличное и закрытое принятие решений, связанных с отказом государственных органов и органов местного самоуправления от участия в управлении преобразованных в открытые акционерные общества государственных и муниципальных унитарных предприятий посредством использования права “золотой акции”;

2) запреты на:

введение и использование внеконкурсных и закрытых процедур продажи государственного и муниципального имущества;

использование процедур единоличного, закрытого (в том числе путем тайного голосования) рассмотрения и принятия решений, связанных с определением объектов и сроков приватизации государственного и муниципального имущества; продавцов такого имущества; а также с передачей государственного или муниципального имущества в собственность юридических или физических лиц;

свободное определение минимального и максимального размера доли государственного и муниципального имущества, оставляемого в результате приватизации в собственности государства и муниципальных образований; внеконкурсный и закрытый порядок оценки стоимости приватизируемого государственного и муниципального имущества;

участие в принятии решений, связанных с приватизацией государственного или общественного имущества, лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в результатах приватизации;

внеконкурсный отбор продавцов государственного и муниципального имущества.

Статья 34. Антикоррупционные стандарты в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок

В целях предупреждения коррупции при организации закупок продукции для государственных и муниципальных нужд федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на использование экономических (рыночных) критериев определения победителей торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд;

2) ограничения на:

введение квалификационных требований, предъявляемых к поставщикам продукции для государственных и муниципальных нужд, без проведения антикоррупционной экспертизы таких требований;

применение административных методов определения цен закупаемой для государственных и муниципальных нужд продукции;

признание действительными торгов с участием единственного поставщика; участие в таких торгах лиц, имеющих или имевших судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с

коррупционными, или совершивших иные коррупционные правонарушения при участии в предыдущих торгах;

3) запреты на:

внеконкурсное и закрытое проведение торгов на размещение заказов и закупку продукции для государственных и муниципальных нужд; установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом;

немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих торгах или принятие решения об отмене либо закрытии торгов;

создание любых препятствий к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к протоколам процедур закупок продукции для государственных и муниципальных нужд;

выставление любых, не предусмотренных федеральным законом, требований по установлению подлинности документов, подтверждающих квалификацию поставщика;

участие на стороне учредителей таких торгов и поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, которые могут оказывать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением государственных и муниципальных закупок.

Статья 35. Антикоррупционные стандарты в сферах лицензирования и регистрации отдельных видов деятельности, экспертизы и сертификации продукции и услуг

В целях предупреждения коррупции в сферах лицензирования и регистрации отдельных видов предпринимательской и иной деятельности, проведения любых видов экспертизы и сертификации товаров и услуг федеральным законодательством предусматриваются:

1) гарантии на открытое рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

2) ограничения на:

единоличное рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

применение внеконкурсных процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;

произвольное определение уполномоченным должностным лицом стоимости услуг по лицензированию или регистрации субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

участие в принятии решений о лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, проведении экспертизы, сертификации товаров и услуг, а равно в соответствующих процедурах лиц, замещающих государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в принятии соответствующих решений;

создание закрытых систем сертификации однородной продукции;

внеконкурсный порядок определения лиц, осуществляющих однородную экспертизу;

внебюджетное финансирование работ по сертификации, государственному контролю и надзору за сертификацией товаров и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом.

3) запреты на:

введение и сохранение разрешительного порядка лицензирования и регистрации предпринимательской и иной законной деятельности за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом;

предъявление к субъектам предпринимательской и иной законной деятельности требований или условий получения лицензии или регистрации, прямо не предусмотренных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами;

немотивированный отказ в выдаче лицензии или в регистрации субъекта предпринимательской или иной законной деятельности или отказ от принятия соответствующих решений по мотивам нецелесообразности; применение закрытых процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;

введение любых ограничений, препятствующих свободному доступу средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об участниках и объектах сертификации, процедурах и правилах управления сертификацией продукции, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

введение обязательной сертификации продукции и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом.

Статья 36. Антикоррупционные стандарты в сфере предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи

В целях предупреждения коррупции в сфере принятия и реализации решений, связанных с предоставлением Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями финансовой и гуманитарной помощи зарубежным государствам или международным организациям, а

равно получения такой помощи от последних федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

виды и размеры предоставляемой и получаемой помощи;
единоличное и закрытое принятие решений в соответствующей сфере;
непропорциональное представительство заинтересованных российских органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, а также стран и международных организаций, являющихся субъектом или объектом получения соответствующей помощи, в коллегиальных органах, создаваемых для распределения такой помощи и надзора за соблюдением порядка и условий ее предоставления или получения;
внеконкурсный и закрытый порядок выбора лиц, осуществляющих независимую экспертизу проектов и решений, связанных с предоставлением или получением такой помощи и ее использованием;
минимальные и максимальные размеры вознаграждений, выплачиваемых лицам, выполняющим посреднические консультационные и экспертные функции в части, относящейся к проектам и решениям, связанным с предоставлением или получением соответствующей помощи;
свободное использование предоставленной или полученной помощи;
любые формы соединения безвозмездно предоставляемой или получаемой помощи с платными услугами и переработкой, если иное прямо не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) запреты на:

монополизацию посреднических услуг в соответствующей сфере;
внеконкурсное определение объектов получения соответствующей помощи, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации;
разработку и реализацию проектов предоставления или получения соответствующей помощи без проведения антикоррупционной экспертизы;
создание любых препятствий для свободного доступа средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об объектах и субъектах предоставления или получения такой помощи, процедурах подготовки и реализации соответствующих проектов и решений, их инициаторах, разработчиках и экспертах;
участие в разработке проектов, принятии, реализации и экспертизе решений, связанных с предоставлением или получением соответствующей помощи, лиц, имеющих или имевших судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, либо совершивших иные коррупционные правонарушения.

Глава шестая. Международное сотрудничество в сфере антикоррупционной политики

Статья 37. Правовая основа международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики регулируется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и международными обычаями.
2. Международные договоры Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики, заключаемые от имени Российской Федерации, подлежат ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
3. Нормы международного права, имеющие рекомендательный (консультативный) характер, в том числе нормы, содержащиеся в международных договорах, подписанных, но не ратифицированных Российской Федерацией, или не вступивших в силу, могут применяться при наличии добровольного согласия сторон на их применение в каждом случае.
4. Международные договоры межведомственного характера в сфере антикоррупционной политики заключаются министерствами и ведомствами Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации в целях реализации международных договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, или создания предпосылок для их заключения.

Статья 38. Субъекты международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Российская Федерация сотрудничает в сфере антикоррупционной политики с иностранными государствами и международными организациями, осуществляющими борьбу с коррупцией.
2. Вопросы международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики, связанные с выявлением, пресечением и расследованием коррупционных преступлений, с реализацией ответственности и возмещением причиненного такими преступлениями вреда, а также вопросы гражданского судопроизводства по делам о коррупции находятся в исключительном ведении федеральных органов государственной власти Российской Федерации.
3. Сотрудничество государственных органов, осуществляющих выявление, пресечение и расследование коррупционных преступлений, а также реализацию ответственности и возмещение причиненного такими преступлениями вреда (далее - уполномоченные органы Российской Федерации), с уполномоченными органами иностранных государств осуществляется в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации в пределах собственной компетенции.

Статья 39. Цели международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики призвано:

- содействовать реализации целей и задач антикоррупционной политики, изложенных в статье 3 настоящего Федерального закона;
- обеспечить предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие коррупционных правонарушений, в том числе совершаемых служащими международных организаций, при осуществлении международного сотрудничества;
- способствовать унификации антикоррупционных норм национальных законодательств и внедрению международных антикоррупционных стандартов;
- обеспечить повышение антикоррупционного рейтинга и укрепление международного авторитета Российской Федерации.

Статья 40. Принципы международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

Основными принципами деятельности Российской Федерации при осуществлении международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики являются:

- сотрудничество по достижению целей, указанных в статье 39 настоящего Федерального закона с учетом антикоррупционных стандартов сфер правового регулирования антикоррупционной политики, установленных в главе 5 настоящего Федерального закона и (или) определенных в международных договорах Российской Федерации;
- приоритетность интересов национальной безопасности Российской Федерации и гарантий их защищенности;
- равенство условий сотрудничества в осуществлении антикоррупционной политики;
- государственный протекционизм в отношении зарубежных и международных организаций, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;
- запрет на использование подкупа при осуществлении международного сотрудничества;
- признание любого договора, предусматривающего совершение коррупционного правонарушения, ответственность за которое установлена федеральным законом, недействительным;
- ответственность государства за вред, причиненный договаривающейся стороне или международной организации лицом, замещающим государственную должность, должность государственной или муниципальной службы, в результате совершения коррупционного

правонарушения, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором.

Статья 41. Приоритетные направления международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях;

сравнительное толкование законодательных и иных нормативных правовых актов, ведение национального нормотворчества с учетом международных антикоррупционных стандартов и принципов, равно как ведение международного нормотворчества с учетом национальных антикоррупционных стандартов, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы международных нормативных правовых актов;

проведение антикоррупционных исследований;

разработка стратегий и программ сотрудничества в сфере антикоррупционной политики;

обмен специалистами и технологиями в сфере реализации антикоррупционной политики, обмен опытом работы и организация научно-методического обеспечения антикоррупционной деятельности, создание и функционирование информационных систем, ориентированных на борьбу с коррупцией;

помощь в подготовке и повышении квалификации кадров;

обеспечение правовой защиты и поддержки антикоррупционной деятельности российских и иностранных граждан и организаций, в том числе работающих за рубежом.

Статья 42. Правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях

Правовая помощь по уголовным делам о коррупционных преступлениях и преступлениях, связанных с коррупционными, а также по гражданским делам о коррупционных правонарушениях осуществляется уполномоченными органами Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и положениями международных договоров Российской Федерации путем:

обмена информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;

исполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий и производстве отдельных процессуальных действий по уголовным делам;

розыска лиц, скрывающихся от следствия, суда или отбывания наказания (исполнения судебного решения);

взятия лица под стражу для обеспечения целей выдачи лица, совершившего преступление;
уведомления об обвинительных приговорах, вступивших в силу по делам о соответствующих преступлениях, в том числе передачи сведений о физических или юридических лицах, включенных в обособленные регистры лиц, понесших уголовные наказания за совершение соответствующих преступлений;
признания и обеспечения исполнения решений судов зарубежных государств по делам о соответствующих правонарушениях, в том числе о возмещении вреда, причиненного такими правонарушениями, а также решений о конфискации находящегося на территории Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений, или эквивалентного ему имущества.

Глава седьмая. Контроль и надзор в сфере обеспечения антикоррупционной политики и реализации настоящего Федерального закона

Статья 43. Система контроля в сфере антикоррупционной политики

1. В целях повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации создается единая система контроля, включающая государственный и гражданский контроль.
2. Государственный контроль в Российской Федерации предусматривает парламентский контроль, судебный контроль, финансовый контроль и специальный контроль.

Статья 44. Парламентский контроль в сфере антикоррупционной политики

Парламентский контроль осуществляют палаты Федерального Собрания Российской Федерации и Уполномоченный Российской Федерации по правам человека.

Статья 45. Судебный контроль

Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет контроль за формированием антикоррупционной политики. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют судебный контроль за реализацией антикоррупционной политики. Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации осуществляют при этом судебный надзор за деятельностью соответствующих судов.

Статья 46. Финансовый контроль в сфере антикоррупционной политики

1. Финансовый контроль осуществляют Счетная Палата Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Центральный Банк Российской Федерации, финансовые

органы субъектов Российской Федерации во взаимодействии финансовыми органами муниципальных образований, лицами, осуществляющими функции аудита.

2. Счетная Палата Российской Федерации является высшим постоянно действующим органом государственного финансового контроля, осуществляющим координацию деятельности всех государственных органов в области финансового контроля и предупреждения коррупционных правонарушений в сферах бюджетного процесса, кредитно-банковской деятельности, эмиссии государственных ценных бумаг, приватизации государственного имущества, осуществления государственных закупок, предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи, а также в других сферах, непосредственно связанных с исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Статья 47. Специальный контроль в сфере антикоррупционной политики

Специальный контроль осуществляют контрольные органы Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правоохранительных органов и иных государственных органов исполнительной власти, в пределах собственной компетенции, установленной федеральным законодательством.

Статья 48. Гражданский контроль в сфере антикоррупционной политики

1. Гражданский контроль в сфере антикоррупционной политики осуществляется субъектами, указанными в статьях 7, 12 и 13 настоящего Федерального закона, не являющимися органами государственной власти и местного самоуправления, в пределах полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Федерального закона.

2. Гражданский контроль осуществляется над:

- соответствием деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также их учреждений настоящему Федеральному закону, иному законодательству Российской Федерации, целям и принципам государственной антикоррупционной политики Российской Федерации;
- соблюдением международных обязательств Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики;
- эффективностью системы государственного регулирования в сфере антикоррупционной политики;
- эффективностью использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование антикоррупционной политики;
- исполнением нормативных правовых актов в сфере антикоррупционной политики.

Статья 49. Надзор за законностью при реализации антикоррупционной политики

Надзор за исполнением настоящего Федерального закона и иных законов Российской Федерации при реализации антикоррупционной политики осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Глава восьмая. Заключительные положения

Статья 50. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации, вытекающих из настоящего Федерального закона.
2. Поручить Правительству Российской Федерации в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, необходимых для реализации настоящего Федерального закона.

Статья 51. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, за исключением норм, связанных с установлением мер ответственности за коррупционные правонарушения, а также норм, установление порядка применения которых входит в исключительную компетенцию Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.
3. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики, действующие на территории Российской Федерации, применяются, если они не противоречат настоящему Федеральному закону.

Пояснительная записка
к проекту Федерального закона
“Основы антикоррупционной политики”

Настоящий законопроект имеет целью создание единой правовой основы функционирования системы формирования и реализации антикоррупционной политики, систематизацию антикоррупционного законодательства и его гармонизацию с нормами международного права и для своей реализации предполагает как внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты, а также принятие целого ряда новых законов, в том числе “О криминологической экспертизе”, “О парламентском расследовании”, “О лоббистской деятельности”.

Основы антикоррупционной политики по своей сути могут быть только комплексным правовым актом, структура которого адекватна сложной социально-правовой природе коррупции, порождающих или способствующих ее росту факторов, разнообразию и многоуровневому характеру мер борьбы с этим злом. Вместе с тем, федеральным законом, устанавливающим основы антикоррупционной политики, не должны создаваться параллельные механизмы правового регулирования. Напротив, должны быть названы и подтверждены оправдавшие себя средства борьбы с коррупцией, определены сферы перспективного правового регулирования и направления обновления действующего отраслевого законодательства в целях ограничения коррупции.

Антикоррупционная политика как предмет правового регулирования включает в себя отношения по:

формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов;

реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина;

установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики;

определению компетенции органов публичной власти федерального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики;

определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности;

формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами;

формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.

Социально- экономические предпосылки законопроекта

Коррупция стала, с одной стороны, привычным явлением в жизни граждан и общества, а с другой - одной из основных угроз национальной безопасности России, ведущим фактором стагнации экономики, сохранения и развития выраженного социального неравенства вопреки усилиям государства.

Развившаяся практика назначения на должности государственной и муниципальной службы за взятки ведет к деградации аппарата органов власти и существенному росту числа непрофессиональных управленческих решений.

Значительная часть федеральных экономических программ потерпела крах в результате коррупционной блокады. Коррупция в немалой степени ограничила свободное действие экономических законов и снизила престиж России в глазах мирового сообщества, стала одним из главных препятствий на пути выгодных для всей страны зарубежных инвестиций. Вследствие коррупции на российском рынке утвердился культ сверхприбыльных краткосрочных инвестиций. Честный и социально ориентированный бизнес вытесняется с рынка путем вымогательства взяток, которое превращает такой бизнес в нерентабельный.

Многие ожидания народа, связанные с демократическими преобразованиями последнего десятилетия, оказались обманутыми в результате неспособности государства и гражданского общества найти в себе силы для преодоления инерции коррупционного разложения. Российское общество устало от коррупции. Национальное самосознание созрело для глубоких антикоррупционных преобразований, затрагивающих все сферы социальной жизни. Надежды добиться успеха исключительно путем уголовных репрессий потеряли свою притягательность и перестали владеть умами большей части населения. Настало время для формирования и укрепления новой социальной и правовой среды, в которой не распространяется коррупция. Предвыборный тезис решительной борьбы с коррупцией на основе диктатуры закона еще только предстоит реализовать.

Правовые предпосылки законопроекта

Для создания единой правовой основы функционирования системы формирования и реализации антикоррупционной политики, систематизации антикоррупционного законодательства и его гармонизации с нормами международного права необходим новый закон. Данный проект не является альтернативой другим законопроектам, в основном направленным на решение хотя и конкретных, но частных задач в сфере, прежде всего, уголовной антикоррупционной политики. Данный проект в отличие от ранее заявленных носит системообразующий, “рамочный” характер.

Предлагаемый проект федерального закона “Основы антикоррупционной политики” учитывает современные политические, правовые и экономические реалии, правовые акты и рекомендации мирового сообщества, в том числе содержащиеся в конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, парафированной от имени РФ в 1999 г., а также в Конвенции по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при

совершении международных деловых операций, принятой Организацией экономического сотрудничества и развития в 1997 г. Законопроект создает благоприятные предпосылки для ратификации Российской Федерацией конвенций Совета Европы об уголовной и гражданской ответственности за коррупцию, преследующих цель создания эффективных барьеров на пути использования подкупа в сфере международных, в том числе экономических отношений, а также для реализации Глобальной программы ООН против коррупции, принятой в 2000 г.

При подготовке законопроекта учтен многолетний опыт разработки, обсуждения и принятия российским парламентом проектов законов о борьбе с коррупцией. В частности, устранены недостатки, относящиеся к формированию законодательства параллельного по отношению к действующему; декодификации уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, административно-правовых мер борьбы с коррупцией; созданию исключительного порядка уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные правонарушения; неоправданному вмешательству в сферу гражданско-правовых отношений; нарушению принципов разграничения полномочий ветвей государственной власти, а также полномочий Российской Федерации и ее субъектов.

При подготовке данного Проекта также приняты во внимание: практика применения действующего законодательства РФ, содержащего антикоррупционные нормы; опыт реализации всех, ранее принимавшихся Президентом РФ и Правительством РФ решений в сфере борьбы с коррупцией; рекомендации Верховного Суда РФ относительно толкования понятий взяточничества и коммерческого подкупа; результаты отечественных и зарубежных научных исследований в области борьбы с коррупцией.

Концепция проекта

Концепция законопроекта основывается на следующих положениях.

Первое. Коррупция представляет собой постоянно самовоспроизводящееся явление, коренящееся в недрах самого уклада социальной жизни, не признающее культурно-этнических и территориальных границ. Искоренение коррупции или быстрое и устойчивое ее низведение до социально незначительного уровня на основе срочной целевой программы представляется невозможным. Борьба против коррупции является постоянной функцией государства и заботой всего общества. В этой связи, должны быть созданы стабильные общенациональные основы ограничения распространения и самовоспроизводства коррупции, рассчитанные на длительную историческую перспективу. Такой основой может служить только **федеральный закон**.

Второе. Борьба против коррупции затрагивает интересы каждого гражданина, общества и государства. Система противодействия коррупции включает существенно различающиеся между собой по содержанию и правовой природе меры, разработка и принятие которых относится как к исключительным полномочиям РФ, так и к совместному ведению РФ и ее

субъектов. Значительная часть правовых мер борьбы против коррупции должна быть разработана и реализована на уровне местного самоуправления. Оптимальные возможности для учета названных особенностей предоставляет федеральный закон в форме **основ**, непосредственно регулирующий антикоррупционную политику федеральных органов государственной власти, устанавливающий основные начала антикоррупционной деятельности на региональном уровне и общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.

Третье. Сегодня в действующем российском законодательстве уже есть законы, наименования которых содержат в себе слово “политика”. Например, законы РФ “О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом”, “Об основах федеральной жилищной политики”, Федеральные законы “О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики”, “О науке и государственной научно-технической политике”. Но важно исходить не только из существующей практики нормотворчества на уровне федерального законодательства, но и из того, что правовая политика в любой сфере, в том числе в сфере борьбы с коррупцией, содержит в себе три основных элемента: развитие правосознания, правотворчество и правоприменение. И этим проектом предполагается создание системы, которая бы обеспечивала эту “триаду”. Вот почему сам проект, с одной стороны, являясь частью этой политики на этапе правотворчества, в то же самое время закладывает основы для создания системы формирования и реализации такой политики, которая бы эффективно действовала на протяжении исторической перспективы, в том числе и в области развития правосознания.

Четвертое. В интересах формирования оптимальной системы борьбы против коррупции следует принимать во внимание, что коррупция состоит не только из деяний, связанных с подкупом и продажностью государственных и муниципальных служащих, но и из иных злоупотреблений лиц, имеющих публичный статус (в том числе в коммерческих и международных организациях), связанных с незаконным получением (присвоением) ими имущества, услуг или льгот вопреки интересам службы. Под **коррупцией** в статье 2 законопроекта понимается – подкуп (дача взятки или ее получение), а также любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо предоставление такой выгоды указанному лицу.

Пятое. Приоритетным направлением антикоррупционной политики является предупреждение коррупции. Достижение этой цели связано с необходимостью установления сфер правового регулирования, наиболее подверженных коррупции, (исходя из российской и международной практики выделены 12 таких сфер) а также антикоррупционных стандартов (гарантий, ограничений и запретов), обеспечивающих предупреждение или

уменьшение воздействия коррупции на функционирование каждой из этих сфер.

Приоритетными сферами правового регулирования **антикоррупционной политики** в РФ в законопроекте (статьи 5, 25-36) признаются: реализация избирательных прав и права на референдум; деятельность политических партий; государственная и муниципальная службы; служба в коммерческих организациях; служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями; особые сферы исполнения полномочий органов государственной власти, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза, сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

Шестое. В целях достижения социально необходимого уровня эффективности антикоррупционной политики допустимо устанавливаемое федеральным законом определенное ограничение прав и свобод лиц, занимающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, а также лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях, не являющихся государственными и муниципальными органами или их учреждениями. Вместе с тем, достижение этой цели невозможно без государственной поддержки лиц, безусловно исполняющих свой служебный долг (такая норма сегодня уже действует по отношению к ряду государственных служащих при их награждении государственными наградами) и государственного протекционизма по отношению к предпринимательству, не приемлющему подкуп в качестве средства ведения бизнеса.

Требования по безупречной службе, предъявляемые к лицам, замещающим государственные должности и должности по государственной и муниципальной службам, по состоянию на 1 января 2001 г. содержались в 140 нормативных правовых актах федерального уровня, в том числе в Федеральном конституционном законе “О Конституционном Суде Российской Федерации” (ст.8), Федеральном законе “Об основах государственной службы в Российской Федерации” (ст. 13), Федеральном законе “О прокуратуре Российской Федерации” (ст.41.6). Требования относительно честности служащих содержатся в 25 нормативных правовых актах. В частности, в Уставе Международного Союза Электросвязи (ратифицирован Федеральным законом от 30 марта 1995 года №37-ФЗ) отмечается, что главным соображением при наборе персонала и определении условий его работы должна быть необходимость обеспечить Союз служащими, соответствующими высшим нормам эффективности, компетентности и честности.

Седьмое. Самой острой и вынужденной формой государственного реагирования на наиболее опасные формы коррупционного поведения, посягающие на конституционные права и свободы граждан, законные интересы общества и государства, является антикоррупционная уголовная политика. Уголовная ответственность и порядок уголовного преследования за коррупционные преступления могут быть установлены только соответствующими федеральными кодексами. Вместе с тем, эффективная реализация антикоррупционной уголовной политики, в том числе мониторинг коррупционных преступлений, оптимальное разграничение компетенции и сфер ответственности субъектов антикоррупционной уголовной политики, ресурсное обеспечение борьбы против наиболее опасных проявлений коррупции, создание гарантий законности уголовного преследования за коррупционные преступления невозможны без **нормативного закрепления исчерпывающего перечня таких преступлений**. Такой перечень должен строго основываться на действующем уголовном законодательстве и одновременно учитывать принципиальные отличия коррупционных преступлений в форме подкупа и иных коррупционных преступлений, а также феномен преступлений, связанных с коррупцией. В таком перечне предлагалось изначально закрепить 29 составов преступлений, указанных в УК РФ (в форме подкупа – 8, иных коррупционных преступлений – 18, преступлений, связанных с коррупцией - 3).

В ходе обсуждения законопроекта этот перечень был уточнен и в настоящей редакции законопроекта содержит 42 состава преступлений, указанных в УК РФ (в форме подкупа – 9, иных коррупционных преступлений – 17, преступлений, связанных с коррупцией - 16).

По аналогии с этим, в дальнейшем возможно подобное закрепление перечня коррупционных административных правонарушений. В новом проекте КоАП РФ, например, можно выделить 5 составов нарушений в сфере избирательного права, имеющих признаки коррупции (п.5.16- 5.20), в сфере оборота ценных бумаг – 2 состава нарушений (п. 15.19, 15.21).

Перечень коррупционных преступлений, перечисленных в статье 14 законопроекта, является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в УК РФ, затрагивающих сферу применения настоящего Федерального закона.

В актуальности этого шага убеждает и сегодняшняя правоприменительная практика, когда нет единой статистики коррупционных преступлений. Если учитывать в числе коррупционных преступлений только преступления в форме подкупа, то таковых зарегистрировано в 1999 г. – 8167, в 2000 г. – 9860. Если же наряду с подкупом в числе коррупционных учитывать иные преступления, обладающие признаками коррупции, то таковых зарегистрировано (по 19 составам, где имеется статистика) в 1999 г. – 25211, в 2000 г. – 29698.

Восьмое. Обеспечение реализации целей антикоррупционной политики связано с необходимостью формирования адекватной, основанной на

принципе “сдержек и противовесов”, системы контроля и надзора. Единая система контроля включает государственный (парламентский контроль, судебный контроль, финансовый контроль, специальный контроль) и гражданский контроль.

Девятое. Транснациональный характер коррупции предопределяет выдвижение в качестве одного из приоритетов антикоррупционной политики российского государства принятие на себя обязательств поддержки и всестороннего развития международного сотрудничества в борьбе с коррупцией.

Десятое. Реализация представленного проекта федерального закона предполагает создание дополнительных гарантий для роста бюджетных поступлений, экономного и целенаправленного расходования имеющихся бюджетных ресурсов путем постепенного разрушения коррупционных механизмов, препятствующих пополнению государственной и муниципальной казны и способствующих ее расхищению и социально не оправданному расходованию.

Настоящий проект федерального закона “Основы антикоррупционной политики” содержит 51 статью, объединенные в восемь глав.

В главе первой “Общие положения” даны определения предмета антикоррупционной политики, основных понятий, используемых в федеральном законе, цели и задач антикоррупционной политики, ее принципов, приоритетных сфер правового регулирования антикоррупционной политики, правовой основы такой политики.

В главе второй “Субъекты антикоррупционной политики и ее реализации” определяются система субъектов антикоррупционной политики, функции государственных (муниципальных) и негосударственных субъектов антикоррупционной политики.

В главе третьей “Антикоррупционная уголовная политика” даются определения видов и субъектов коррупционных преступлений, субъектов антикоррупционной политики.

В главе четвертой “Система мер антикоррупционной политики и ее реализации” содержатся развернутые определения понятий мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, возмещения вреда, причиненного такими правонарушениями; антикоррупционной экспертизы правовых актов, антикоррупционного мониторинга, отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики, антикоррупционной программы.

В главе пятой “Антикоррупционные стандарты приоритетных сфер правового регулирования антикоррупционной политики” предлагается нормативно закрепить систему антикоррупционных гарантий, ограничений и запретов, обеспечивающих наиболее эффективное предупреждение коррупции в сферах, наиболее подверженных ее воздействию.

В главе шестой “Международное сотрудничество в сфере антикоррупционной политики” определяются правовая основа, круг

субъектов, цели, принципы, приоритетные направления международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики, правовой помощи по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях.

В главе седьмой “Контроль и надзор в сфере обеспечения антикоррупционной политики и реализации настоящего Федерального закона” определяется система контроля в сфере антикоррупционной политики, включающая парламентский, судебный, финансовый, специальный и гражданский контроль; закрепляется прокурорский надзор за реализацией предлагаемого федерального закона.

В главе восьмой “Заключительные положения” устанавливается порядок приведения нормативных правовых актов в соответствие с предлагаемым федеральным законом и вступления последнего в силу.

Основные положения этого законопроекта и его концепция получили предварительную поддержку, одобрение и развитие при его обсуждении в 2000-2001 годах на заседании Бюро Отделения философии, социологии, психологии и права РАН, на конференциях, семинарах и “круглых столах” с участием Секретаря Совета Безопасности РФ, представителей Администрации Президента РФ, руководителей Комиссии Государственной Думы по борьбе с коррупцией, представителей Комитетов и Аппарата Государственной Думы, Генеральной прокуратуры РФ, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работников правоохранительных и судебных органов, ведущих отечественных ученых в области криминологии, уголовного права и процесса, административного и других отраслей права, юридической общественности, в том числе:

6.12.00 – на заседании Бюро Отделения философии, социологии, психологии и права РАН (**положения в основном одобрены**, протокол №14);

8.12.00 – на международной научно-практической конференции “Актуальные проблемы формирования и защиты союзного государства (Союза Россия-Беларусь)(г. Санкт-Петербург, 200 чел.);

8.02.01 – на научно- практической конференции “Актуальные проблемы антикоррупционной политики в России” в рамках VI Международного форума “Технологии безопасности” (г. Москва, 50 чел.) с участием депутатов Государственной Думы;

16 .02.01 – на Северо – Западной региональной научно-практической конференции “Актуальные проблемы антикоррупционной политики на региональном уровне” (г. Санкт- Петербург, 250 чел., организаторами выступили Администрация Президента РФ, Генеральная прокуратура РФ, Комиссия Государственной Думы по борьбе с коррупцией, РАН, Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт- Петербургский университет МВД РФ) с участием Полномочного Представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе В.В. Черкесова, Заместителя Генерального прокурора РФ Зубрина В.В., прокуроров субъектов РФ, представителей органов законодательной и исполнительной власти РФ и субъектов РФ Северо-Запада России (**положения проекта поддержаны**,

информация Зубрина В.В. Генеральному прокурору РФ №57/ 03-08-24-01 от 20.02.01);

24.03.01 – на региональной научно-практической конференции “Актуальные проблемы противодействия коррупции на региональном уровне” (г. Калининград, 270 чел.) с участием Секретаря Совета Безопасности РФ Иванова С.Б., Заместителя Генерального прокурора РФ Зубрина В.В., Полномочного Представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе В.В. Черкесова, руководителей всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов регионального и районного уровней Калининградской области (концепция законопроекта поддержана, внесены замечания и предложения по его доработке, письмо прокурора Калининградской области №22-1-2001 от 3.05.01);

26-27.04.01 на Международной научно-практической конференции “Таможня и бизнес” в г. Санкт-Петербурге (**положения законопроекта поддержаны**, стенограмма конференции);

15.05.01 на круглом столе “Формирование законодательных основ антикоррупционной политики в России” в МГУ им. М.В. Ломоносова с участием ведущих специалистов в области криминологии (35 чел.), руководителей Комиссии Государственной Думы РФ по борьбе с коррупцией (**законопроект в основном одобрен**, рекомендации круглого стола);

17–18.05.01 на международной конференции в ИГП РАН “Административно-правовые проблемы предупреждения коррупционной и организованной преступности” (**положения законопроекта поддержаны**, стенограмма конференции).

По итогам обсуждения законопроекта в субъектах РФ Северо-Запада России **в целом высказана принципиальная поддержка его основных положений в силу “его актуальности и своевременности”**, внесены предложения по его доработке (Письмо начальника Университета МВД России Сальникова В.П. от 12 мая 2001 года, информация заместителя Генерального прокурора РФ Зубрина В.В. от 26 мая 2001 года, решение Координационного Совета при Полномочном Представителе Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Черкесове В.В. от 24 мая 2001 года, информация управления Генеральной прокуратуры в Северо-Западном федеральном округе № 31/3-22-2001 от 31 мая 2001 года).

Европейская Комиссия приняла положительное решение о проведении международной экспертизы этого проекта.

Проект федерального закона “Основы антикоррупционной политики” опубликован тиражом более 3000 экземпляров, в том числе, отдельным изданием, в журналах “Государство и право”, “Уголовное право”, в материалах ряда научно-практических конференций.

В настоящей редакции проект федерального закона “Основы антикоррупционной политики” учитывает основные предложения и замечания, которые были высказаны в ходе предварительного обсуждения законопроекта, в том числе, которые внесли: Александров А.И., д.ю.н.

(Государственная Дума Федерального Собрания РФ); Алексеев А.И., д.ю.н. (НИИ при Генеральной прокуратуре РФ); Бельский К.С., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Березовская А.В. (Институт актуального образования ЮрИнфоР-МГУ); Босхолов С.С., д.ю.н. (“Альфа-Групп”); Брушлинский А.В., чл.- корр. РАН; Вакурин А.В., к.э.н. (Московский институт МВД РФ); Власихин В.В., к. ю.н. (Российский фонд правовых реформ); Возгрин И.А., д.ю.н. (СПб университет МВД РФ); Головкин Л.В., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Гусейнов А.А., чл.- корр. РАН; Демидов Ю.Н., к.ю.н. (ФСНП РФ); Дмитриев А.В., чл.- корр. РАН; Дробижева Л.М., д.и.н. (Институт социологии РАН); Дьяков С.В., д.ю.н. (Академия ФСБ РФ); Журавлев М.П., д.ю.н. (НИИ при Генеральной прокуратуре РФ); Зубрин В.В., (Генеральная прокуратура РФ); Иконичкая И.А., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Ковалев Н.Д. (Государственная Дума Федерального Собрания РФ); Кузнецова Н.Ф., д.ю.н. (МГУ им. М.В. Ломоносова); Комиссаров В.С., д.ю.н. (МГУ им. М.В. Ломоносова); Колодкин Л.М., д.ю.н. (Академия управления МВД РФ); Куликов А.Д. (Государственная Дума Федерального Собрания РФ); Крюкова О.С., к.филол.н. (Правительство Москвы); Краснов М.А., д.ю.н. (Национальный антикоррупционный комитет); Ламбер-Могиланская А., доктор экономики, эксперт Европейской Комиссии (Франция); Лунеев В.В., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Лапин Н.И., чл.- корр. РАН; Макаров Д.Г. (ФСНП РФ); Мацкевич И.М., д.ю.н. (Институт прокуратуры при МГЮА); Мешков В.М., д.ю.н. (Калининградский юридический институт МВД РФ); Наумов А.В., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Нерсесянц В.С., академик РАН; Никифоров А.С., к.ю.н. (Институт государства и права РАН); Очковский Е.А. (Представительство в России и Беларуси Управления ООН по предупреждению преступности); Сатаров Г.А. д.э.н. (Национальный антикоррупционный комитет); Сальников В.П., д.ю.н. (СПб университет МВД РФ); Скобликов П.А., к.ю.н. (Академия управления МВД РФ); Сыдорук И.Н. (Прокуратура Санкт-Петербурга); Тарасов А.А., к.ю.н. (Саратовский государственный университет); Тосунян Г.А., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Фадеев В.В. (Правительство Москвы); Фролов О.Я. (Прокуратура Калининградской области); Федоров А.В. (Администрация Президента РФ); Хаменева Н.Ю., д.ю.н. (Институт государства и права РАН); Цыганова А.А. (Генеральная прокуратура РФ); Черкесов В.В. (Администрация Президента РФ); Эминов В.Е., д.ю.н. (Московская государственная юридическая академия); Яни П.С., д.ю.н. (Институт повышения квалификации Генеральной прокуратуры РФ).

Настоящий Федеральный закон обеспечивает создание дополнительных гарантий для роста бюджетных поступлений, экономного и целенаправленного расходования имеющихся бюджетных ресурсов, что позволит при его реализации не требовать дополнительных бюджетных затрат, а реализовать антикоррупционную политику в рамках текущего бюджетного финансирования органов государственной власти.

Проект федерального закона “Основы антикоррупционной политики” подготовлен инициативной группой ученых в составе: *Лопатин В.Н.*(рук. группы)- доктор юрид. наук, первый заместитель директора НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ по научной работе, ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН; *Каранетян С.А.* – кандидат юрид. наук, старший помощник Генерального прокурора РФ - Полномочный представитель Генерального прокурора РФ в Федеральном Собрании РФ; *Лазарев В.В.*- заслуженный деятель науки РФ, доктор юрид. наук, постоянный представитель Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации, заместитель начальника Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания РФ; *Максимов С.В.* - доктор юрид. наук, заведующий кафедрой уголовного права Института актуального образования “ЮрИнфоР-МГУ”, профессор Московского института МВД РФ.